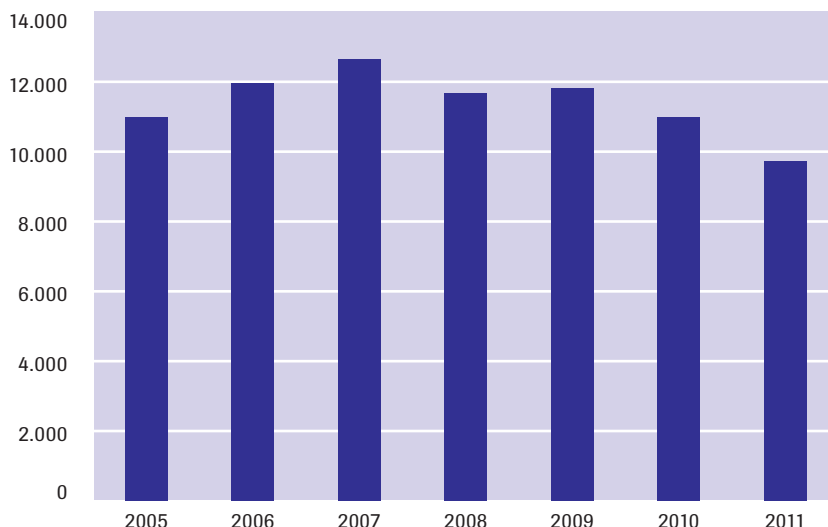


Figuur 8.12 Door CJIB te verwerken WAHV-zaken, x 1.000

Voor de corresponderende cijfers zie tabel 8.11 in bijlage 4.

Bron: CJIB

8.3 Overtredingen volgens de bestuursrechtelijke weg

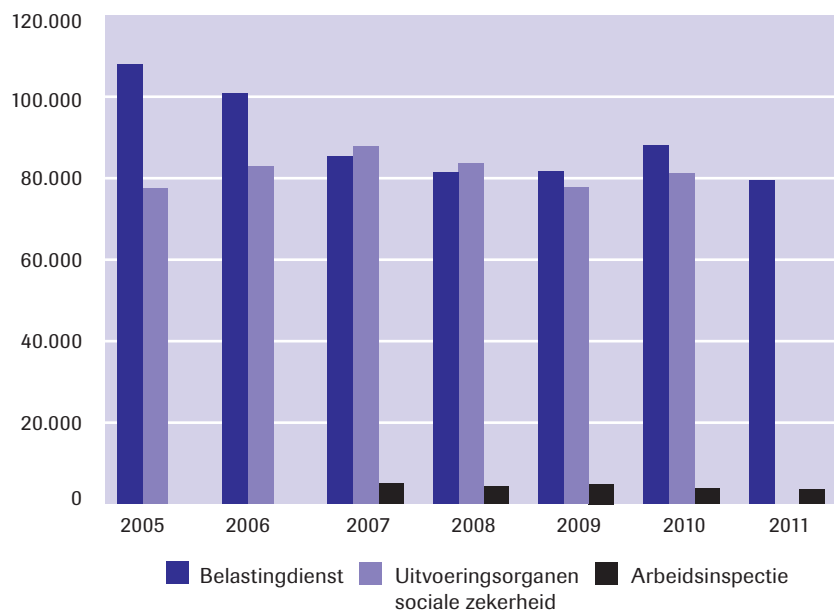
Er is geen compleet beeld te geven van de door diverse bestuursorganen bestuursrechtelijk behandelde overtredingen. Wel kan op basis van diverse bronnen, met name de jaarverslagen van de betrokken instanties, een beeld van een aantal belangrijke 'spelers' op dit gebied worden verkregen. Het gaat dan met name om de Belastingdienst, de uitvoeringsorganen sociale zekerheid, de Arbeidsinspectie, de Voedsel en Waren Autoriteit, de dienst Regelingen van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, de Inspectie Verkeer en Waterstaat en een aantal belangrijke financieel-economische toezichthouders (DNB, AFM, NMa, OPTA). De afbakening van de 'overtreding' kan echter wel verschillen. Soms wordt de constatering van een overtreding geregistreerd, zoals het 'overtreden van de inlichtingenplicht' bij uitkeringen op het gebied van sociale zekerheid. Vaker gaat het expliciet om de reactie van het bestuursorgaan, zoals het opleggen van een navordering door de Belastingdienst of een bestuurlijke boete door een ander bestuursorgaan. Soms zijn er ook alternatieve bestuursrechtelijke benaderingen, zoals intrekking van een vergunning of de oplegging van een last onder dwangsom, die in principe hier ook in beeld komen.

De grootste 'onbekende' op dit gebied is waarschijnlijk het aantal door gemeenten bestuursrechtelijk geconstateerde en afgehandelde overtredingen, met uitzondering van die op het gebied van de sociale zeker-

WODC-rapport Criminaliteit en rechtshandhaving 2011

heid. Ook blijven de parkeerovertredingen die via een naheffing van parkeerbelasting door gemeentelijke diensten zijn afgedaan, bij gebrek aan gegevens op dit gebied, buiten beeld.¹³ Wel blijkt de sinds kort bestaande mogelijkheid voor gemeenten om overtredingen via een strafbeschikking af te doen in 2011 in 29.000 zaken te zijn gebruikt (zie tabel 8.12 in bijlage 4). In 2010 was dit nog in 13.000 zaken het geval. Langs bestuursrechtelijke weg behandelde de Belastingdienst in 2011 ruim 79.000 zaken en de uitvoeringsorganen sociale zekerheid circa 81.000 zaken in 2010. Vanaf 2005 is dit aantal bij de Belastingdienst gedaald en bij de uitvoeringsorganen min of meer stabiel gebleven. De Arbeidsinspectie legde in 2011 3.600 keer een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom op. Dit aantal is sinds 2007 gedaald (zie figuur 8.13). De (relatief kleine) aantallen overtredingen geconstateerd door de financieel-economische toezichthouders (niet weergegeven in de figuur) zijn vanaf 2005 gestegen en kennen een duidelijke piek in 2009 met 1.100 zaken (zie tabel 8.12 in bijlage 4).

Figuur 8.13 Door bestuursorganen behandelde overtredingen, x 1.000



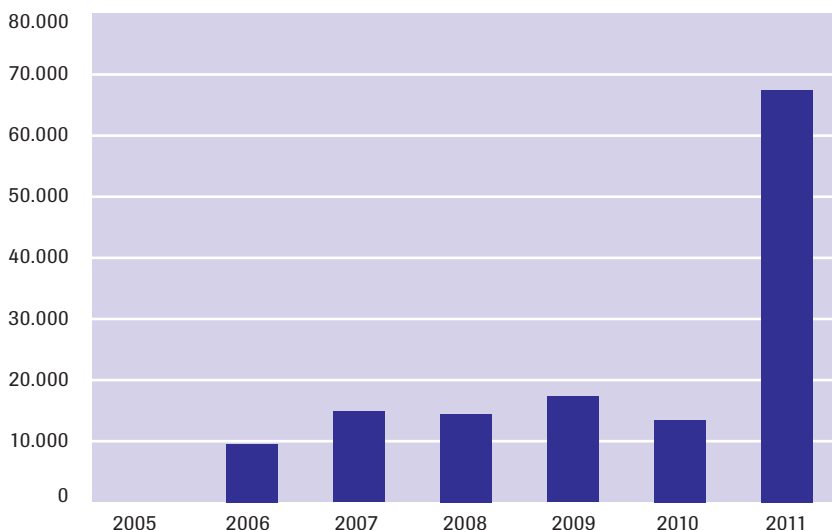
Voor de corresponderende cijfers zie tabel 8.12 in bijlage 4.

Bron: CJIB, jaarverslagen diverse bestuursorganen, Integrale Rapportage Handhaving; diverse jaren

13 De gemeente Rotterdam vermeldt als één van de weinige het aantal 'parkeerbonnen' (naheffingen parkeerbelasting) in 2010: maar liefst 263.000 (Burgerjaarverslag gemeente Rotterdam 2010, p. 23).

Een toenemend aantal bestuursorganen, zoals de Arbeidsinspectie, vraagt het CJIB de inning van een bestuurlijke boete of dwangsom te verzorgen. In 2011 ging het in totaal om circa 67.000 zaken (zie figuur 8.14). Een belangrijke 'nieuwe' speler op dit gebied is het College voor Zorgverzekeringen, dat in 2011 56.000 van deze zaken aanbracht. Het aantal door andere bestuursorganen bij het CJIB aangebrachte bestuurlijke boetes en gevallen van last onder dwangsom daalt sinds 2009 (zie tabel 8.12 in bijlage 4).

Figuur 8.14 Door CJIB te verwerken bestuurlijke boetes en dwangsommen, x 1.000*



* Gegevens 2005 niet beschikbaar.

Voor de corresponderende cijfers zie tabel 8.12 in bijlage 4.

Bron: CJIB

Tegen het opleggen van een bestuurlijke boete staat, net als tegen andere besluiten van bestuursorganen, beroep bij de bestuursrechter open. Helaas ontbreekt een goede registratie van het aantal beroepszaken bij de bestuursrechter dat betrekking heeft op de oplegging van een bestuurlijke boete. Op één specifiek gebied bestaan wel gegevens, namelijk over beroepen tegen de oplegging van een boete voor een parkeerovertreding via een fiscale naheffing door de gemeente. Het aantal zaken dat bij de rechtbanken op dit gebied instroomde, bedroeg in 2005 2.100 en steeg tot 3.100 in 2011 (interne gegevens Rvdr).